



Direzione centrale risorse umane,
finanziarie e logistica - Ufficio I

Procedura per l'affidamento, per l'anno 2021, dei servizi di pulizia, di raccolta, trasporto e smaltimento finale di rifiuti speciali non pericolosi, nonché della fornitura di materiale igienico sanitario per gli Uffici in uso all'Ispettorato nazionale del lavoro ubicati in Roma, Piazza della Repubblica n. 59, piani primo e secondo, con ingresso anche in Via Torino nn. 95, 98 e 107, Piazza della Repubblica n. 68, piano primo e Via Vittorio Emanuele Orlando n.75, piano secondo.

IL DIRIGENTE

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 25 marzo 2016, registrato alla Corte dei conti il 9 giugno 2016 al n.1579, recante la disciplina della gestione finanziaria, economica e patrimoniale, nonché dell'attività negoziale dell'Agenzia;

VISTO l'art. 26, commi 1 e 3 della Legge 23 dicembre 1999 n. 488 e s.m.i. che attribuisce al Ministero dell'Economia e delle Finanze la funzione di stipulare convenzioni con le quali le imprese fornitrici prescelte si impegnano ad accettare, sino a concorrenza della quantità massima complessiva stabilita dalla convezione ed ai prezzi e condizioni ivi previsti, ordinativi di fornitura di beni e servizi;

VISTO il D.M. 24 febbraio 2000 con cui il predetto Ministero conferisce alla Concessionaria Servizi Informativi Pubblici- Consip SpA l'incarico di stipulare convenzioni e contratti quadro per l'acquisto di beni e servizi per conto delle Amministrazioni dello Stato;

VISTO l'art. 58, comma 1 della legge 23 dicembre 2000, n. 388 che disciplina il sistema delle convenzioni confermando che le stesse sono stipulate dalla società Consip SpA per conto del Ministero dell'Economia e delle Finanze;

VISTO il decreto legislativo del 18 aprile 2016, n. 50 recante "Codice dei contratti pubblici";

VISTO il decreto legge 18 aprile 2019 n. 32 "Disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici" convertito nella legge 14 giugno 2019 n.55;

VISTO il decreto-legge 16 luglio 2020 n. 76 "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale", convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n.120;

VISTA la delibera dell'ANAC n. 1097 del 20 ottobre 2016 avente per oggetto "Linee guida ANAC n.4 di attuazione del d.lgs. 18 aprile 2016 n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici";

VISTO il decreto legislativo 14 settembre 2015 n. 149 recante "Disposizioni per la razionalizzazione la semplificazione dell'attività ispettiva in materia di lavoro e legislazione sociale, in attuazione della legge 10 dicembre 2014, n. 183" con il quale è stata istituita l'Agenzia denominata Ispettorato Nazionale del Lavoro;

VISTO il decreto del Presidente della Repubblica del 26 maggio 2016, n. 109 con il quale è stato emanato il regolamento recante approvazione dello Statuto dell'Ispettorato nazionale del lavoro;

VISTO il decreto del direttore generale n. 22 del 6 aprile 2020 recante “Modifica della Struttura centrale dell’INL”;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 23 febbraio 2016, registrato alla Corte dei conti il 9 giugno 2016 al n. 1577, recante l’organizzazione delle risorse umane e strumentali per il funzionamento dell’Ispettorato nazionale del lavoro, così come modificato agli articoli 2 e 6, dal decreto direttoriale n. 22 del 6 aprile 2020;

VISTO il decreto n. 294 del 4 giugno 2019 del Direttore centrale risorse umane, finanziarie e logistica con il quale è stata conferita al dott. Fabrizio D’Alfonso la titolarità dell’Ufficio I – Affari generali e relazioni sindacali. Ufficio appalti e logistica - della Direzione centrale risorse umane, finanziarie e logistica dell’Ispettorato nazionale del lavoro per il periodo dal 5 giugno 2019 al 4 giugno 2022;

VISTO il bilancio dell’Ispettorato ed il budget assegnato alla Direzione centrale risorse umane, finanziarie e logistica per l’esercizio finanziario 2021;

CONSIDERATO che in data 31 dicembre 2020 scadrà il contratto in essere relativo all’affidamento dei servizi di pulizia, di raccolta, trasporto e smaltimento finale di rifiuti speciali non pericolosi, nonché della fornitura di materiale igienico sanitario per gli Uffici in uso all’Ispettorato nazionale del lavoro di Piazza della Repubblica n. 59, primo e secondo piano, con ingresso anche in Via Torino nn. 95, 98 e 107, Piazza della Repubblica n. 68, primo piano e Via Vittorio Emanuele Orlando n. 75, secondo piano;

CONSIDERATO che per i suddetti immobili si dovrà procedere a un nuovo affidamento dei predetti servizi e fornitura con decorrenza 1° gennaio 2021;

RILEVATO che non ci sono al momento Convenzioni attive messe a disposizione da Consip S.p.A. che forniscono i servizi in argomento che invece sono presenti sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA);

RITENUTO, a seguito di appositi calcoli basati sull’esperienza di affidamenti precedenti di servizi analoghi e tenendo conto del costo medio orario del personale dipendente da imprese esercenti servizi di pulizia e multiservizi adottato con D.M. 13 febbraio 2014 del Ministero del lavoro e delle politiche sociali, di poter quantificare l’importo a base d’asta, al netto dell’IVA, in € 116.000,00 (centosedicimila/00) esclusi i costi della sicurezza interferenziale non soggetti a ribasso ammontanti a € 200,00 (duecento/00);

VISTO l’art. 36 comma 2, lettera b), del decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i che prevede che i servizi e le forniture di importo superiore a euro 40.000,00 ed inferiore alle soglie comunitarie possano essere affidati tramite procedura negoziata, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori nel rispetto del criterio di rotazione degli inviti;

VISTO l’articolo 1 del decreto-legge 16 luglio 2020 n. 76 rubricato “*Procedure per l’incentivazione degli investimenti pubblici durante il periodo emergenziale in relazione all’aggiudicazione dei contratti pubblici sotto soglia*” che stabilisce che “*Al fine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell’emergenza sanitaria globale del COVID-19, in deroga agli articoli 36, comma 2, e 157, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante Codice dei contratti pubblici, si applicano le procedure di affidamento di cui ai commi 2, 3 e 4, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 31 dicembre 2021.*”;

VISTO quanto chiarito dall’ANAC nel documento pubblicato il 3 agosto 2020 “*Esame e commento degli articoli del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76 «Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitale» in tema di contratti pubblici, trasparenza e anticorruzione*” e cioè che il regime in deroga all’articolo 36, comma 2 del Codice dei contratti pubblici contenuto nel suddetto articolo 1 del decreto-legge n. 76/2020 non ha privato, pur nella situazione eccezionale creatasi a seguito delle misure di contenimento e dell’emergenza sanitaria globale, le stazioni appaltanti della

possibilità di ricorrere a soluzioni aperte alla più ampia concorrenza qualora appaiano le più idonee a soddisfare il proprio fabbisogno. Pertanto, ha chiarito l'ANAC, *“la scelta delle procedure ordinarie appare sempre e comunque possibile, dandone adeguata motivazione nella determinazione a contrattare”*;

CONSIDERATA inoltre la perdurante applicabilità dei principi di cui al comma 1 dell'art. 30 del Codice dei contratti pubblici, in particolare i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità e di pubblicità e che le esigenze del mercato dei servizi di pulizia suggeriscono di assicurare il massimo confronto concorrenziale;

RITENUTO pertanto di procedere all'affidamento dei suddetti servizi e fornitura per il periodo dal 1° gennaio 2021 al 31 dicembre 2021 attraverso l'indizione di una procedura di gara negoziata, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b), del decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i., realizzata tramite una Richiesta di Offerta (RdO) sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), rivolta a dieci operatori economici iscritti al MePA nella categoria *“Servizi di pulizia e igiene ambientale”*;

RITENUTO OPPORTUNO, al fine di individuare i suddetti operatori da invitare alla procedura in argomento, di indire un'indagine di mercato prodromica e di pubblicare un apposito avviso nel proprio sito internet, nella sezione *“Amministrazione trasparente”* sotto la sezione *“Bandi e contratti”* per un periodo di 15 giorni in conformità alle indicazioni previste dalle *“Linee guida ANAC n. 4 di attuazione del d. lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i., recanti “Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”*;

VALUTATA pertanto l'opportunità di consentire la partecipazione alla manifestazione di interesse indetta con il presente provvedimento, a tutti gli operatori iscritti al MePA nella categoria: *“Servizi di pulizia ed igiene ambientale (fornitura a corpo)”*, fermo restando che nel caso in cui il numero di manifestazioni di interesse pervenuto sia superiore a dieci, si procederà con sorteggio a selezionare i dieci operatori che saranno poi invitati alla procedura di gara. Nel caso invece in cui tale numero sia inferiore a dieci, si procederà ad individuare i restanti operatori da invitare, con modalità di sorteggio sul MePA, tra gli operatori aventi i requisiti richiesti, direttamente in fase di attivazione della RdO. L'affidamento dei servizi avverrà anche in presenza di una sola offerta validamente presentata;

CONSIDERATO di aggiudicare ai sensi dell'articolo 95, comma 3, lettera a) del d. lgs. n. 50/2016 e s.m.i. con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, trattandosi di servizi ad alta intensità di manodopera, come definiti all'articolo 50, comma 1 del Codice dei contratti pubblici;

RITENUTO di dover svolgere, ai sensi dell'art. 31 del d. lgs. n. 50/2016 e s.m.i., le funzioni di Responsabile Unico del Procedimento (RUP) relativamente ai compiti connessi al presente affidamento, ad eccezione di quelli affidati ad altri organi o soggetti

DETERMINA

Ai sensi dell'art. 32 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i. sono individuati gli elementi essenziali ed approvata la procedura per l'affidamento per l'anno 2021 dei servizi di pulizia, di raccolta, trasporto e smaltimento finale di rifiuti speciali non pericolosi nonché della fornitura di materiale igienico sanitario per gli Uffici in uso all'Ispettorato nazionale del lavoro ubicati in Roma, Piazza della Repubblica n. 59, primo e secondo piano, con ingresso anche in Via Torino nn. 95, 98 e 107, Piazza della Repubblica n. 68, primo piano e Via Vittorio Emanuele Orlando n.75, secondo piano.

I predetti servizi saranno affidati mediante procedura negoziata di cui all'art. 36, comma 2, lettera b), del decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i., tramite Richiesta di Offerta (RdO) sul Mercato

elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) rivolta a dieci operatori individuati come sopra indicato e in possesso dei requisiti precisati nell'avviso pubblico.

L'affidamento dei servizi avverrà anche in presenza di una sola offerta validamente presentata.

Ai sensi dell'art. 95 comma 3 lettera a) del d. lgs. n. 50/2016 e s.m.i. viene utilizzato il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, trattandosi di servizi ad alta intensità di manodopera, come definiti all'articolo 50, comma 1 del Codice dei contratti pubblici.

L'importo massimo a base della RdO è determinato in € 116.000,00 (centosedicimila/00), al netto dell'IVA di € 25.520,00 (venticinquemilacinquecentoventi/00), esclusi i costi della sicurezza interferenziale non soggetti a ribasso ammontanti a € 200,00 (duecento/00).

La spesa complessiva pari a € 141.720,00 (centoquarantunomilasettecentoventi/00), sarà impegnata sul Conto U.1.03.02.13.002 "servizi di pulizia e di lavanderia" - Missione 26 "Politiche per il lavoro" – Programma 002 "Programmazione e coordinamento della vigilanza in materia prevenzione e osservanza delle norme di legislazione sociale del lavoro" del bilancio dell'Ispettorato nazionale del lavoro - esercizio finanziario 2021, che presenta la necessaria disponibilità.

Con riferimento al Regolamento 27 aprile 2016 n. 2016/679(UE) - (GDPR) - informativa sul trattamento dei dati personali: i dati personali degli operatori economici saranno trattati dall'INL, con sede in Roma, Piazza della Repubblica 59, in qualità di Titolare del trattamento, esclusivamente e limitatamente a quanto necessario per lo svolgimento della presente procedura negoziale e unicamente ai fini della stipula e gestione del contratto. L'INL tratterà i dati personali degli operatori economici con le modalità di cui al modulo di informazioni (INLGDPR04), consultabile nell'apposita pagina del sito istituzionale (www.ispettorato.gov.it/it-it/pagine/privacy.aspx). Il mancato rilascio dei dati personali comporta l'impossibilità per il Concorrente di accedere alla suddetta procedura di affidamento del servizio.

Il presente provvedimento sarà trasmesso all' Ufficio IV della Direzione centrale risorse umane, finanziarie e logistica dell'Ispettorato nazionale del lavoro per gli adempimenti di competenza.

Il sottoscritto dott. Fabrizio D'Alfonso, dirigente dell'Ufficio I della Direzione centrale risorse umane, finanziarie e logistica dell'Ispettorato nazionale del lavoro svolgerà i compiti di Responsabile Unico del Procedimento (RUP) per l'affidamento dei servizi sopra specificati, ad eccezione di quelli affidati ad altri organi o soggetti.

Si approva l'avviso pubblico con cui viene indetta la manifestazione di interesse per l'individuazione dei dieci operatori economici da invitare alla suddetta procedura negoziata. Si approvano altresì il capitolato tecnico e gli altri atti relativi alla gara.

IL DIRIGENTE

dott. Fabrizio D'Alfonso